

Férová obec: nabídka služeb pro transparentní a efektivní správu obce

Nabídka byla připravena ve spolupráci s:



Frank Bold
Advokátní kancelář
Šikola & Partneři

Frank Bold Legal - Advokátní kancelář Šikola & Partneři



Centrum aplikované ekonomie

1. Férové smlouvy

Revize problematických smluvních vztahů a zavedení efektivních kontraktačních pravidel

Transparentní a hospodárná správa obecního majetku, jakožto majetku veřejného, je zájmem všech občanů obce. Každá obec je účastníkem řady obchodních vztahů a pravidelně také uzavírá nové smlouvy k zajištění nejrůznějších potřeb.

Nezřídkou se přitom stává, že nově zvolené vedení obce „zdedí“ po svých předchůdcích řadu smluv s externími firmami, které znemožňují, aby obec hospodařila s péčí řádného hospodáře. Běžným problémem, zejména u menších obcí, je také nepřítomnost odborného právního aparátu, který zajistí kvalitu, dostatečnou flexibilitu a vyváženost uzavíraných smluv ve vztahu k obci.

Námi nabízené služby vám pomohou takové situace překonat. Pomůžeme vám zbavit se nevýhodných smluv a také nastavit interní mechanismy obce pro uzavírání smluv tak, aby smlouvy uzavírané obcí byly pro obec přínosem a nikoliv nehospodárnou zátěží.

1. Právní prověrka uzavřených smluv	<i>V případě, že identifikujete pro obec nevýhodnou smlouvu, provedeme její podrobný právní audit a navrhneme vám vhodný postup k nápravě/ukončení smluvního vztahu. Právní prověrka zahrnuje všechny aspekty relevantní pro platnost jednotlivých ustanovení smlouvy jak z hlediska soukromého práva (občanský zákoník), tak z hlediska veřejnoprávních předpisů (zákon o obcích). Budete-li potřebovat, zastoupíme vás následně při jednání s druhou smluvní stranou a zajistíme celý právní postup k vypovězení smlouvy, včetně případného soudního řízení.</i>
2. Kontraktační pravidla a školení v uzavírání smluv	<i>Zpracujeme pro vás podrobnou metodiku uzavírání smluv individualizovanou přesně pro potřeby vaší obce. Součástí budou i rámcová kontraktační pravidla (smlouva o uzavírání smluv pro opakované obchody) a sada vzorových smluv pro nejčastěji používané smluvní typy. Vaše úředníky následně proškolíme v uzavírání smluv podle zavedených pravidel a připravíme je na nejběžnější situace, se kterými se budou potkávat.</i>
3. Příprava návrhů smluv	<i>Plánujete uzavřít smlouvu na dodávku zboží či služeb? Potřebujete smluvně zajistit vztahy k nemovitostem? Chystáte se uzavírat pracovní smlouvy? Připravíme vám kvalitní návrh smlouvy, který bude hájit veřejný zájem obce a navíc zajistí férové podmínky pro obě smluvní strany. Anebo vám prověříme návrh smlouvy, který dodala druhá smluvní strana.</i>

Reference

Právníci Frank Bold Legal (AK Šikola a partneři) pomáhají více než 200 stálým klientům ve všech oborech práva. Vedle každodenní přípravy různých smluvních dokumentů se pravidelně věnujeme i specializované smluvní agendě. Aktuální reference ke smluvnímu právu zahrnují například smluvní zajištění výstavby pasivních a nízkoenergetických staveb včetně způsobu financování přes Energy Performance Contracting nebo smlouvy o spolupráci mezi investorem a obcemi.

2. Férová obecní firma

Služby pro efektivní a transparentní řízení obcí vlastněných společností

Obec často zřizuje k zajišťování veřejných potřeb obchodní společnosti, typicky dopravní podniky, městské služby nebo firmy, které se starají o obecní bytový fond, zásobování s vodou nebo energií.

Je to majetek, který, díky svému postavení na hranici mezi veřejným a obchodním právem, vyžaduje specifický model řízení. Zároveň jde o oblast, která má tradičně špatnou pověst, ať už kvůli špatné správě, ekonomickým ztrátám a nevhodně nastaveným procesům, nebo přímo vlivem korupce a klientelismu, který vede k obsazování „trafik“ a nevýhodným smlouvám. Transparentní a předvídatelná správa obchodních společností ovládaných obcí je přitom tou nejlepší prevencí před případnými spekulacemi typu „kdo za tím stojí“ a „co z toho má“.

Nabízíme vám služby, které pomohou ve vaší obci uskutečnit vizi efektivní a pro občany i zastupitele průhledné správy obcí vlastněných společností.

1. Vlastnická politika obce a vnitřní předpisy obce ke správě obecních společností	<p><i>Navrhne pro vás vnitřní předpisy a metodiku pro efektivní a průhlednou správu těchto společností na radnici a proškolíme úředníky a zastupitele obce v jejím uplatňování.</i></p> <p><i>Navrhne a pomůžeme vám ve vaší obci zavést proces pro transparentní nominace do orgánů obecních společností, zejména dozorčích rad a představenstev tak, aby nedocházelo k tzv. „obsazování trafik“.</i></p> <p><i>Pro vámi určenou společnost připravíme tzv. vlastnickou politiku obce, základní nástroj správy společnosti, který jasně stanoví cíle a základní ukazatele, kterých by měl management společností dosahovat, a indikátory, díky kterým mohou zastupitelé i veřejnost</i></p>
---	--

	<i>sledovat jestli vedení společností tyto cíle naplňuje.</i>
2. Revize statutárních dokumentů a vnitřních předpisů obecní společnosti	<p><i>Provedeme revizi stanov obecní společnosti a pomůžeme vám zavést do vnitřních předpisů společnosti protikorupční a odpovědnostní mechanismy, které zajistí efektivní výkon vlastnické politiky obce (např. nastavením jasné odpovědnosti statutárních a kontrolních orgánů společnosti).</i></p> <p><i>Navrheme vám mechanismus odměňování vedení společnosti v návaznosti na stanovené výkonnostní cíle a připravíme pro vás smlouvy s funkcionáři společnosti zajišťující odpovědnost rozhodování.</i></p>
3. Reporting a veřejná kontrola	<i>Navrheme vám metodiku pro zpřístupňování informací o obecních společnostech a transparentní mechanismus reportingu o aktivitách společnosti.</i>

Reference

Právníci Frank Bold se problematikou státem, kraji či obcemi vlastněných společností zabývají již od roku 2011. Jsme autory [srovnání českého právního rámce řízení veřejně vlastněných obchodních společností s mezinárodními standardy a dobrou praxí zemí OECD](#). Připravili jsme řadu analýz a monitorovacích zpráv k problematice řízení těchto obchodních společností adresovaných například [zastupitelstvu hlavního města Prahy](#) nebo Evropské komisi. Podílíme se také na přípravě legislativních návrhů k úpravě veřejně vlastněných obchodních společností v rámci iniciativy [Rekonstrukce státu](#).

3. Férové zakázky

Transparentní řízení veřejných zakázek jako cesta ke kvalitnímu dodavateli

Podle závěrů analýzy [zindex.cz](#) je takřka polovina veřejných zakázek obcí zrušena nebo podstatně změněna. Nejčastějším důvodem je špatná příprava zakázky nebo nedostatečný průzkum trhu. To představuje zbytečnou ekonomickou zátěž a znamená ušlé příležitosti pro obec (například problém dodržování lhůt při čerpání dotací). Časté změny či rušení veřejných zakázek také odrazují soutěžitele, což v důsledku nižšího počtu nabídek zvyšuje cenu zakázky.

U některých potřeb obce je při veřejném zadávání důležité, vedle ceny, zohlednit u nabídek i další aspekty, jako například kvalitu nabídnutého řešení, kapacity

a spolehlivost dodavatele nebo také environmentální dopady dodávané služby nebo produktu. Kvůli negativním zkušenostem s přípravou tzv. zakázek „na míru“ pro určité dodavatele, složitosti procesu veřejného zadávání a chabé metodické podpoře veřejné správy však veřejní zadavatelé běžně na tyto kvality rezignují. Snaha vyhnout se potenciálním sporům přitom často vede k řešení, které se v důsledku ukáže jako nevhodné a nevyhovující potřebám obce.

Nabízíme vám služby, které vám pomohou zorientovat se v procesu veřejného zadávání a zavést mechanismy, jejichž výsledkem bude kvalitně a hospodárně řízená veřejná zakázka, plně respektující potřeby obce.

1. Právní prověrka vybraných veřejných zakázek	<i>Provedeme podrobný právní audit vámi vybraných veřejných zakázek z hlediska jejich souladu s právními předpisy a doporučeními pro dobrou praxi. V případě zjištěných nedostatků vám navrhneme podrobně další postup k nápravě.</i>
2. Metodika přípravy veřejných zakázek	<i>Připravíme pro vás metodiku pro přípravu a zadávání veřejných zakázek podle mezinárodních doporučení dobré praxe. Ta bude zaměřena na konkrétní měřitelné indikátory úspěšného zadávání veřejných zakázek podle uznávaného hodnocení zindex.cz. Připravíme pro vás seznam praktických doporučení a proškolíme zaměstnance a funkcionáře obce.</i>
3. Kvalitativní a environmentální kritéria pro hodnocení nabídek	<i>Proškolíme vás v metodice použití environmentálních a kvalitativních kritérií (kritéria ekonomické vhodnosti) při přípravě veřejných zakázek. Pomůžeme vám zavést transparentní metodiku hodnocení nabídek.</i>
4. Nastavení pravidel dobrého manažerského řízení veřejných zakázek	<i>Proškolíme vaše vybrané zaměstnance v manažerském minimu pro kontrolu hospodárnosti ve veřejných zakázkách.</i>
5. Ad hoc konzultace k přípravě veřejné zakázky	<i>Pomůžeme vám s přípravou konkrétní veřejné zakázky tak, aby odpovídala kritériím transparentnosti a směřovala k hospodárnému naplnění potřeby obce.</i>

Reference

Centrum aplikované ekonomie je autorem unikátního systému pro hodnocení veřejných zakázek zindex, který vychází z hodnocení 11 ukazatelů pokrývajících různé fáze zakázky od vypsání po plnění. Frank Bold Legal (AK Šikola a partneři) poskytoval v nedávné minulosti poradenství několika veřejnoprávním subjektům v oblasti transparentního

zadávání či vyhodnocování veřejných zakázek. Aktuální reference zahrnují např. poradenství pro Městskou část Praha 3.

4. Férová obec

Otevřený přístup k informacím

Přístup občanů a novinářů k informacím o obci a zejména o hospodaření obce představuje jeden ze základních kamenů dobré správy. Kvalitně nastavený systém poskytování informací vám může ušetřit náklady na administrativu, zvýšit důvěryhodnost vedení radnice a pomoci odhalit nevýhodné nebo zmanipulované nakládání s majetkem. Připravovaný zákon o Registru smluv se navíc v budoucnu stane standardem pro poskytování informací o smlouvách, které obce, či jimi řízené právnické osoby, uzavírají.

Naše služby vám pomohou přiblížit se k ideálu otevřené obce, která umí dobře komunikovat s občany.

1. Přístup k informacím – metodiky a školení pro zastupitele a úředníky obce	<i>Připravíme pro vás metodiku, případně zkonzultujeme praxi, pro poskytování informací veřejnosti, včetně problematiky oddělení informací, které podle zákona musí zůstat chráněny.</i> <i>Proškolíme vaše zaměstnance, jak poskytovat informace, vč. informací ze správních spisů a uveřejňování záznamů ze zasedání zastupitelstva obce.</i>
2. Zveřejňování smluv	<i>Pomůžeme vám zavést registr smluv uzavíraných obcí a jejími řízenými či ovládanými právnickými osobami.</i> <i>Navrhujeme vám postupy pro uveřejňování smluv, objednávek a faktur, který bude v souladu s předpisy chránícími mimo jiné obchodní tajemství, osobní údaje a autorská práva.</i> <i>Navrhujeme vám klíčové parametry informačního systému zajišťujícího uveřejnění smluv, objednávek a faktur, a doporučíme vám i vhodná technická řešení.</i>

Reference

Frank Bold dlouhodobě poskytuje právní poradenství aktivním občanům z celé České republiky, kteří se zajímají o veřejné dění v obce, kde žijí, a vedl i řadu úspěšných sporů ohledně práva veřejnosti na informace (aktuálně např. včetně práva na přístup k informacím společnosti ČEZ, a.s.). Od dubna 2012 se podílíme na tvorbě návrhu zákona o registru smluv, který je jedním z devíti protikorupčních opatření, doporučených iniciativou Rekonstrukce státu. Frank Bold je autorem [vypořádání připomínek](#) k návrhu

zákona o Registru smluv a řady [připomínek](#) k jednotlivým projednávaným zněním návrhu tohoto zákona.

Zaujala vás naše nabídka? Chcete znát možnosti a ceny našich služeb?

Dejte nám vědět, o co přesně máte zájem, domluvíme se na ceně a vašich požadavcích.

Napadají vás další služby, které bychom vám mohli poskytnout, ale nenašli jste je v nabídce?

Ozvěte se nám a probereme, co pro vás dokážeme zařídit.

Těšíme se na spolupráci

Hana Sotoniaková

hana.sotoniakova@frankbold.org

+ 420 775 154 072



O Frank Bold

Frank Bold je mezinárodní tým právníků, který je již od roku 1995 partnerem občanů, firem a společností. Náš tým si bere to nejlepší z neziskového sektoru a byznysu, aby na mnoha úrovních společnosti podporoval vizi svobodné a odpovědné společnosti.

Poskytujeme vysoce etické právní služby, chráníme klienty před nezákonnými zásahy státu, zapojujeme se do řešení aktuálních společenských výzev v oblastech jako je odpovědnost firem, systémová korupce nebo degradace životního prostředí.

Frank Bold je sdružení právnických osob, do kterého patří občanské sdružení Frank Bold Society a Advokátní kancelář Šikola a partneři.